

21/c

SPEECH MADE BY M. RENE MAYER, PRESIDENT OF THE HIGH AUTHORITY
OF THE EUROPEAN COAL AND STEEL COMMUNITY, AT THE JOINT MEETING
OF THE COMMON ASSEMBLY AND THE CONSULTATIVE ASSEMBLY OF THE
COUNCIL OF EUROPE

Strasbourg, 27th October, 1955

This is the first time that I have the privilege, as President of the High Authority, of introducing the general debate at the joint meeting of the members of the Common Assembly of the European Coal and Steel Community and of the Consultative Assembly of the Council of Europe.

My first words will be for the President of this meeting, with whom I am linked by so many common memories of political life, both in government and in Parliament; in the French National Assembly we sometimes crossed swords; in the Assembly of the European Coal and Steel Community, we have found ourselves working side by side at the same task, that of building a united Europe.

Since your last meeting, which was held in May 1954, the European Coal and Steel Community has made fresh progress, as you may have ascertained from the third General Report of the High Authority and from the excellent report submitted on behalf of the Common Assembly by M. Motz.

Without encroaching on your debate and without going into too much technical detail, I would like to try and recall the stages and underline the general significance of our activities in the last 18 months.

As far as the common market is concerned, the High Authority has pursued its action in the transition period provided by the Treaty, to ensure the gradual adjustment of production to the new conditions, while at the same time it has helped to get rid of the disequilibrium which resulted from the old conditions. A whole series of subsidies, protective and other national measures, which had been temporarily authorised at the opening of the common markets, have been further reduced or definitely done away with.

./.

Following on the elimination of discriminations as such, a start has been made on the introduction of international through rates for transport of coal and iron ore among the member states of the Community, thus putting an end to terminal taxes at frontiers.

These international through rates will be extended to cover steel products on 1st May, 1956.

The High Authority, by establishing, in spite of the complex difficulties involved, a working formula for international through rates, in which tapering rates are calculated in relation to total distance without taking account of frontiers crossed, has made a major contribution towards the solution of a problem which must be solved in any form of economic integration. For transport discriminations or load breaking at frontiers constitute obstacles to the flow of trade which are just as serious as customs duties. At the same time, the difficult problems of harmonising freight charges have been the object of further study by government experts, under the impetus of the High Authority.

As far as cartels are concerned, - and no-one, I think, will underestimate the complexity of this problem - the High Authority has pledged itself to the Assembly of the Community to make a decisive contribution next month towards settling the problem of centralised coal selling or coal purchasing agencies.

The High Authority has always been concerned to associate workers and consumers in a constant effort to improve the operation of the common market.

Workers' organisations and all interested parties have been consulted on any changes in the organisation of the common market for coal.

In a few days time, steel consumers, representing many different enterprises, both as regards size and forms of industrial activity, will be holding a meeting in Luxembourg. They will inform the High Authority of the conditions in which the common market is now operating.

./.

In the field of labour problems, the High Authority has continued its action to improve the living conditions of coal and steel workers.

The High Authority is convinced that one of the essential conditions for the speedy introduction of technical progress in industry is to see that the workers do not bear the brunt of the dislocations which are the inevitable concomitant of modernisation.

It is in this spirit that we have given the widest interpretation to the rules of the Treaty concerning the resettlement of workers who are called upon to change their jobs.

Research is in progress, with the financial participation of the Community, to intensify the struggle against industrial diseases.

The publicity given to certain studies on the real wages of workers in the Community countries, which it had not been possible to undertake until now, enables all concerned to begin negotiations on social matters with a better knowledge of conditions in the industries.

At the moment the High Authority is not only concerned with ensuring, during the present high level of economic activity, that consumers are adequately supplied, but is also helping to improve the rules of the common market.

It is thus gradually introducing conditions which will make possible the most rational distribution of production at the highest level of productivity, while at the same time ensuring, through its action in the social field, that the workers do not bear the brunt of this rationalisation.

As far as the future is concerned, the High Authority is acting as a guide to the enterprises and as a stimulus to their investment programmes.

By defining and publishing a report on its long-term objectives in the fields of modernisation, guidance and expansion of production capacities, the High Authority has given industrialists the comprehensive view which is essential for the rational implementation of development programmes.

This comprehensive view represents an essential contribution by the Community to the enterprises and their development.

The High Authority has also decided to apply the provisions of Article 54 of the Treaty, which enable it to assist in the co-ordinated development of investments by advising firms on their investment programmes.

Finally, the High Authority has directly contributed to the development and modernisation of production capacities by distributing among the coal enterprises of the Community the 100 million dollars obtained from its first United States loan. It has been guided in this policy by the main lines of its report on long-term objectives, particularly by the concern to reduce the cost price of raw materials (coal, iron ore), to increase Europe's coke supplies and to help increase the value of low grade coal by building power stations at the pit heads.

The High Authority has also contracted loans in several Community countries to stimulate the construction of workers' housing. It is thus both facilitating the free movement of labour and improving workers' living conditions.

Keeping pace with the development of the common market, the institutions of the Community were consolidating their respective attributions.

M. Motz's Report rightly emphasises the constant evolution of the mechanism for the parliamentary control of the Executive's activity, exercised by the Common Assembly and its Committees.

I would like to remind you that the Court has had to deal with several appeals lodged by Member States or firms within the Community. The Court has, according to circumstances, either rescinded or confirmed the decisions of the High Authority. But what matters is not so much the winning or losing of a case brought before a judge, as the fact that a judge exists, so that no one is forced to submit to injustice or to take the law into his own hands.

Close co-operation has, moreover, been established between the various Governments and the High Authority within the framework of the Council of Ministers, each party respecting the functions of the other, but with due regard to the necessity for co-ordination.

Not only is the internal activity of our Community expanding year by year; so are its general relations with the States which belong to it, and with international organisations.

During the second joint Meeting of the two Assemblies, M. Jean Monnet, who preceded me as President of the High Authority, spoke to you, with his customary conviction, of the High Authority's hopes for the satisfactory outcome of the negotiations about to be opened with the United Kingdom.

Those hopes have now been substantiated. The efforts of the High Authority have, as you know, been crowned with success.

On 21st December last an agreement was signed between the Community and the United Kingdom which, as the British Government itself declared, will serve as the starting point for a progressive association.

The British Government, followed by all the Commonwealth Governments, ratified this agreement, which came into force on 23rd September.

In a few days - on 17th and 18th November - the Council of Association will hold its first meeting at Luxembourg and draw up its programme of work.

The High Authority is determined to do all that lies within its power to give practical effect to this agreement, to explore all its inherent possibilities and to prepare further measures along the lines indicated.

The experts of the High Authority and of the British Government came together before the meeting of the Council of Association in order to examine and, as far as possible, mitigate the possible ill-effects of the limitation of British coal exports on the consumers of the Community and third countries.

./.

It is not only with the United Kingdom that our relations have developed; the High Authority is about to negotiate with Switzerland on the subject of charges for coal and steel transport across Swiss territory. Our contacts with the delegations of the countries represented in the Community have helped to clarify and settle several common problems.

Lastly, the High Authority had the pleasure not long ago of being officially informed that the American delegation to the Authority was to be transformed into a Mission headed by Mr. Walton Butterworth with the rank of Ambassador.

The High Authority has continued to maintain excellent relations with European and world organisations. A fortnight ago we welcomed to Luxembourg the Committee on Economic Questions of the Council of Europe, with whom we held a long discussion on a whole series of problems concerning present relations between the Community and outside countries, particularly on price developments and changes of structure in the coal and steel industries as a result of the common market.

Early this year a joint meeting was held in Paris between the Committee of Ministers of the Council of Europe and the High Authority.

Periodical contacts have been established between the Secretariat of the Council and the services of the High Authority and co-operation between them has further progressed, particularly in the cultural and scientific fields.

At the moment we are studying several technical, economic and social problems with O.E.E.C. and the International Labour Organisation.

At the tenth session of G.A.T.T. due to open in Geneva today, the Community intends to explain the measures adopted in the course of the year by Member countries and the High Authority itself in order to put the common market into operation.

*

*

*

I should like now to try to sum up briefly the general significance of the various activities just described.

There are three main lessons to be derived from our experience.

The first is that while the establishment of a common market between countries hitherto separated is bound to present certain difficulties, no technical obstacles are insurmountable provided the countries have the will to surmount them, the necessary powers of decision, precise regulations for enforcing the transitional measures, and a guarantee that the new regulations are and will remain irrevocable.

In many cases these difficulties have in fact proved less great than we feared and the apprehensions so strongly expressed by certain people have apparently been due to a misunderstanding of the actual situation in the countries concerned.

The second is that the introduction of the new conditions which characterise a common market, unlike the traditional techniques of liberalisation of trade or economic co-operation, acts very quickly as an incentive to progress and rapidly produces results beneficial to all, both inside and outside the Community.

Not only is the production of coal, steel and iron ore making rapid strides in the Community - though we fully realise that this is largely due to the generally favourable circumstances - but production conditions are themselves changing under the effects of competition.

Not only do the producers find that the common market ensures more stable outlets and mutual guarantees against unfair competition. The coal and steel workers also are learning to make use of the new means of action offered to them and their organisations are beginning to call for an extension of the terms of the Treaty.

Lastly, the consumers too have noticed that they are better protected against the discriminations to which they were formally subjected and that in a larger and properly regulated market those price fluctuations which do so much harm to the development of the steel-processing industries have been largely eliminated.

./.

- 8 -

These advantages, however, have not been obtained at the expense of commercial relations with third countries.

On the contrary, I should like to remind the parliamentarians of this Assembly, many of whom come from countries outside the Community, that the substantial increase in coal and steel trade between Member countries has been accompanied by a smaller but nevertheless significant increase in trade with non-Member countries.

As for that much-disputed question of price developments inside and outside the common market, I would point out that while during the early post-war years - particularly between 1948 and 1952 - export prices on the whole exceeded home prices, sometimes by twice the amount, this trend has been reversed in recent years and the average difference between export prices and home prices now amounts to only a fraction of what it was before the existence of the common market.

Last but not least, this new concept of the interest of the Community as a whole has transcended the limited framework of the decisions of the High Authority.

It has certainly penetrated each of the institutions of the Community; more than this, however, it has introduced itself into the deliberations of our national Governments and into public opinion.

After only three years of existence of the Community, we note today that for at least two of our industries the formerly exclusive concept of the national interest has given way to an awareness that the common well-being can only be fostered by means of a common approach on the part of our six countries.

Guardian of the general interest and responsible for its own actions and any shortcomings it may have the High Authority takes its decisions on the basis of data familiar to all. In most cases these decisions are taken by general consent, a consent which is all the more readily secured since the High Authority knows - and sometimes alone knows - the actual difficulties invoked by each Member during the discussion. Even where general consent is not forthcoming, no actual conflicts arise. Each Member is content to abide by the decision of a joint, impartial and sovereign Court of Justice whose existence is itself the supreme guarantee.

We are convinced that these lessons have a wider application than the coal and steel industries and our six countries alone.

Far be it from us to underestimate the special problems which the existence of the Community may temporarily create for other industries or other countries. We hope to be able to continue examining these problems in all frankness with those whom they directly concern. We are prepared to play our part in helping to solve them, knowing that we may thereby hasten on the work of building a united Europe - that Europe which daily becomes more necessary for the economic development of each of our countries and the maintenance of genuine co-existence throughout the world.

REUNION JOINTE

DES MEMBRES

DE L'ASSEMBLEE CONSULTATIVE DU CONSEIL DE L'EUROPE

ET DES MEMBRES

DE L'ASSEMBLEE COMMUNE DE LA COMMUNAUTE EUROPEENNE

DU CHARBON ET DE L'ACIER

Discours prononcé par

M. René MAYER

Président de la Haute Autorité

DISCOURS DU PRESIDENTPOUR LA REUNION JOINTE DU 27 OCTOBRE 1955

C'est la première fois qu'en qualité de Président de la Haute Autorité j'ai l'honneur d'introduire la discussion générale devant la réunion jointe des membres de l'Assemblée de la Communauté Charbon-Acier et du Conseil de l'Europe.

Mes premières paroles seront pour saluer le Président de cette séance, avec qui je suis lié par tant de souvenirs communs de vie politique, que ce soit au Gouvernement ou au Parlement; à l'Assemblée Nationale française, il nous est arrivé parfois de nous affronter; à l'Assemblée de la Communauté du Charbon et de l'Acier, nous nous sommes trouvés côte à côte, travaillant l'un et l'autre à la même tâche, je veux dire à la construction d'une Europe unie.

°
° °
°

Depuis votre dernière réunion, qui s'est tenue au mois de mai 1954, la Communauté du Charbon et de l'Acier a fait de nouveaux progrès, ainsi que vous avez pu le constater en prenant connaissance du Troisième Rapport général de la Haute Autorité et de l'excellent rapport présenté au nom de l'Assemblée Commune par l'honorable Monsieur Roger Motz.

2 Je voudrais, sans entreprendre sur votre débat ni surcharger mon exposé de trop de détails techniques, m'efforcer de rappeler les étapes et de dégager la signification générale de l'action engagée depuis 18 mois.

Dans le domaine du marché commun, la Haute Autorité a poursuivi les actions nécessaires pour assurer, au cours de la période de transition prévue par le Traité, l'adaptation progressive des productions aux conditions nouvelles qui leur sont faites, tout en facilitant la disparition des déséquilibres résultant des conditions anciennes.

Toute une série de subventions, protections ou autres interventions gouvernementales, qui avaient été temporairement autorisées à l'ouverture des marchés communs, ont été de nouveau réduites ou définitivement supprimées.

Venant après l'élimination des discriminations proprement dites, les tarifs ferroviaires directs, qui excluent les ruptures de charge aux frontières, ont commencé à être établis pour les trafics de charbon et de minerai de fer entre les Etats membres.

Ces tarifs directs seront étendus aux produits sidérurgiques le 1er mai prochain.

En établissant, malgré la complexité des difficultés, des formules valables de tarifs internationaux directs dont la dégressivité est fonction de la distance totale à parcourir, indépendamment du franchissement des frontières, la Haute Autorité apporte une contribution importante à la solution d'un problème qui doit être résolu dans toute forme d'intégration économique. En effet, les discriminations de transports ou la rupture de charge au franchissement des frontières opposent aux échanges des obstacles aussi importants que les droits de douane.

En même temps, les difficiles problèmes d'harmonisation des tarifs de transport ont continué à être étudiés par les experts des gouvernements, sous l'impulsion de la Haute Autorité.

En ce qui concerne le problème des cartels, dont personne, j'en suis sûr, ne sous-estime la complexité, la Haute Autorité s'est engagée devant le Parlement de la Communauté à apporter des éléments décisifs, le mois prochain, à l'égard des organisations centralisées de vente ou d'achat du charbon.

La Haute Autorité a toujours eu le souci d'associer utilisateurs et travailleurs à cette recherche constante d'un meilleur fonctionnement du marché commun.

Les organisations ouvrières et les intéressés ont été consultés sur les transformations à apporter à l'organisation du marché du charbon.

Dans quelques jours, une réunion d'utilisateurs d'acier appartenant à différents secteurs d'activité et représentant des entreprises de toutes dimensions se tiendra à Luxembourg, pour informer la Haute Autorité des conditions actuelles de fonctionnement du marché commun.

Dans le domaine des problèmes du travail, la Haute Autorité a poursuivi son action en vue d'améliorer les conditions d'existence des travailleurs du charbon et de l'acier.

La Haute Autorité est convaincue que l'une des conditions de l'introduction rapide du progrès technique dans l'industrie est d'éviter que la charge des transformations, inévitablement liées à la modernisation, ne repose trop lourdement sur les travailleurs.

C'est dans cet esprit que nous avons fait l'application la plus large des règles du Traité relatives à la réadaptation des ouvriers appelés à changer d'emploi.

4 Des recherches sont engagées, avec le concours financier de la Communauté, pour développer la lutte contre les maladies professionnelles. La publicité donnée à certaines enquêtes, qui n'avaient jamais pu être faites jusqu'à présent, sur les conditions réelles de rémunération des travailleurs dans les pays de la Communauté, permet maintenant à tous d'aborder les négociations sociales avec une meilleure connaissance de la situation des industries.

Pour le présent, la Haute Autorité veille donc, non seulement à assurer en période de haute conjoncture l'approvisionnement des consommateurs, mais encore elle contribue au perfectionnement des règles du marché.

Elle établit ainsi graduellement les conditions qui permettront la répartition la plus rationnelle de la production au niveau de productivité le plus élevé tout en évitant, par son action sociale, que les conséquences de cette rationalisation ne pèsent sur les travailleurs.

Pour l'avenir, la Haute Autorité agit en tant que guide des entreprises et comme stimulant de leurs programmes d'investissements.

Par la définition et la publication des objectifs généraux de modernisation, d'orientation et d'expansion des capacités de production, la Haute Autorité a mis à la disposition des chefs d'entreprises une vue d'ensemble indispensable à une orientation rationnelle des programmes de développement.

Cette vue d'ensemble est un apport essentiel de la Communauté aux entreprises et à leur développement.

D'autre part, la Haute Autorité a pris la décision de donner effet aux dispositions de l'article 54 du Traité qui lui donne la possibilité de favoriser un développement coordonné des investissements par la formulation d'avis sur les programmes d'investissements des entreprises.

Enfin, la Haute Autorité a contribué directement au développement et à la modernisation des capacités de production en répartissant entre des entreprises minières de la Communauté les 100 millions de Dollars de son premier emprunt aux Etats-Unis. Elle a été guidée dans cette politique par les grandes lignes de ses objectifs généraux, et notamment par le souci d'abaisser le prix de revient des produits de base (charbon, minerai), d'augmenter les ressources européennes en coke et de contribuer à la valorisation du charbon par la construction de centrales électriques minières.

La Haute Autorité a, en outre, contracté des emprunts dans plusieurs pays de la Communauté pour intensifier la construction de logements ouvriers et contribuer ainsi tout à la fois à rendre plus aisée la circulation de la main-d'oeuvre et à améliorer les conditions de vie des travailleurs.

° ° °

°

En même temps que se développait le marché commun, les institutions de la Communauté s'affirmaient dans leurs fonctions apectives.

Le rapport de Mr. Motz insiste à juste titre sur l'évolution constante des modalités du contrôle parlementaire exercé par l'Assemblée Commune et par ses commissions sur l'action de l'Exécutif.

Je voudrais rappeler que la Cour de Justice a eu à connaître de plusieurs recours, émanant d'Etats membres ou d'entreprises de la Communauté. Suivant les cas, la Cour a annulé ou confirmé les décisions de la Haute Autorité. Mais ce qui importe, c'est moins d'avoir raison ou tort devant le juge que le fait qu'il y a un juge, que nul n'ait à subir l'injustice ou à se faire justice soi-même.

Entre les Gouvernements et la Haute Autorité, enfin, une collaboration étroite s'est établie au sein du Conseil de Ministres, dans le respect des compétences distinctes, mais avec le souci des harmonisations nécessaires.

Ce n'est pas seulement l'activité interne de notre Communauté qui se développe d'année en année, c'est aussi l'ensemble de ses relations avec les Etats qui n'en font pas partie, ainsi qu'avec les organisations internationales.

Au cours de la deuxième réunion jointe de vos deux Assemblées, mon prédécesseur à la présidence de la Haute Autorité, M. Jean Monnet, vous disait, avec toute sa conviction, les espoirs de la Haute Autorité quant à l'issue des négociations qui allaient s'engager avec le Royaume-Uni.

Les espoirs de la Haute Autorité se sont concrétisés. Ses efforts ont été, comme vous le savez, couronnés de succès.

Le 21 décembre dernier, un accord entre la Communauté et le Royaume-Uni a été signé, qui constitue, suivant les termes mêmes du Gouvernement britannique, le point de départ d'une association en constant développement.

Le Gouvernement britannique, le premier, puis les Etats membres de la Communauté, ont tous procédé à la ratification de l'accord, qui est entré en application le 23 septembre.

Dans quelques jours, le Conseil d'Association tiendra sa première réunion à Luxembourg les 17 et 18 novembre et établira son programme d'action.

La Haute Autorité est résolue à mettre en oeuvre tout ce qui dépend d'elle pour donner vie à cet accord, pour explorer toutes les possibilités qu'il renferme et pour préparer de nouveaux progrès dans la voie qu'il indique.

Avant la réunion du Conseil d'Association, les experts de la Haute Autorité et ceux du Gouvernement britannique se sont déjà rencontrés pour examiner et, dans toute la mesure du possible, atténuer les conséquences que pourrait avoir - pour les consommateurs de la Communauté et pour ceux des pays tiers - la limitation des exportations de charbon anglais.

Ce n'est pas seulement avec le Royaume-Uni que nos relations se sont développées : la Haute Autorité est sur le point d'entrer en négociation avec la Suisse au sujet des questions tarifaires pour les transports de charbon et d'acier à travers le territoire helvétique; nos contacts avec les délégations des Etats représentés auprès de la Communauté ont permis d'éclairer plusieurs problèmes communs et de mieux les résoudre.

Enfin, tout récemment, la Haute Autorité a eu le plaisir d'être officiellement informée que la délégation américaine auprès d'elle allait être transformée en mission et dirigée par Mr. Walton Butterworth, qui a rang d'ambassadeur.

Avec les organisations européennes et mondiales, la Haute Autorité a continué à entretenir d'excellents rapports. Nous avons accueilli à Luxembourg, il y a une quinzaine de jours, la Commission des Affaires Economiques du Conseil de l'Europe, avec laquelle nous avons eu un long échange de vues sur toute une série de problèmes intéressant les relations actuelles de la Communauté et des pays tiers, et notamment sur l'évolution des prix et sur les changements de structure résultant, dans les industries du charbon et de l'acier, de l'évolution du marché commun.

Au début de cette année, une réunion commune du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe et de la Haute Autorité s'est tenue à Paris.

Des contacts périodiques ont eu lieu entre le Secrétariat du Conseil et les services de la Haute Autorité, et la coopération a progressé, notamment dans le domaine culturel et scientifique.

Avec l'O.E.C.E., avec l'Organisation Internationale du Travail, nous participons actuellement à l'étude de plusieurs problèmes techniques, économiques et sociaux.

Devant le G.A.T.T., dont la dixième session s'ouvre aujourd'hui à Genève, la Communauté expose les mesures que les Etats membres et la Haute Autorité ont prises au cours de l'année en vue de la réalisation du marché commun.

*

* *

De toutes les actions que je viens de rappeler, je voudrais essayer de dégager, en peu de mots, la signification d'ensemble.

Trois enseignements majeurs peuvent être tirés de notre expérience.

Le premier enseignement, c'est que, si l'établissement d'un marché commun entre des pays jusqu'alors séparés présente des difficultés certaines, aucun obstacle technique n'est insurmontable, à condition que l'on ait la volonté de les surmonter, des pouvoirs pour décider, des règles précises pour assurer les transitions, et pour tous la garantie que les règles nouvelles sont et demeureront irréversibles.

Dans de nombreux cas, nous avons même pu constater que ces difficultés étaient moins grandes qu'on aurait pu le craindre et que les appréhensions si fortement exprimées par certains reposaient sur une méconnaissance des situations réelles de pays à pays.

Le deuxième enseignement, c'est que l'établissement des conditions nouvelles qui caractérisent un marché commun, à la différence des techniques traditionnelles de libération des échanges ou de coopération économique, agit très vite comme une incitation au progrès et montre rapidement des résultats favorables pour tous, à l'intérieur comme à l'extérieur.

Ce ne sont pas seulement les productions de charbon, d'acier, de minéral qui sont en progrès dans la Communauté - et nous ne méconnaissions nullement, en ce domaine, l'influence décisive de la conjoncture - mais ce sont les conditions mêmes de la production qui se transforment, sous l'effet de la concurrence.

Ce ne sont pas seulement les producteurs qui trouvent, dans le marché commun, l'avantage de débouchés plus stables et de garanties mutuelles contre les pratiques de concurrence déloyale. Les travailleurs du charbon et de l'acier apprennent à se servir des nouveaux instruments d'action qui leur sont offerts, et leurs organisations commencent à demander une extension des dispositions du Traité.

Enfin, les utilisateurs peuvent constater qu'ils sont mieux protégés contre les discriminations auxquelles ils étaient autrefois soumis et que, dans un marché élargi et réglé, les oscillations de prix si nuisibles au développement des industries consommatrices d'acier sont fortement atténuées.

Mais ces avantages ne sont pas obtenus au détriment des relations commerciales avec les pays tiers, bien au contraire.

Je voudrais rappeler ici, devant les parlementaires dont beaucoup viennent de pays qui n'appartiennent pas à la Communauté, que l'augmentation considérable des échanges de charbon et d'acier entre les pays membres s'est accompagnée d'un accroissement - moins important, mais significatif - des échanges avec les pays non membres.

Quant à l'évolution des prix à l'intérieur et à l'extérieur du marché commun - question qui a parfois été controversée - qu'il me soit permis de préciser que si pendant les premières années de l'après-guerre, particulièrement entre 1948 et 1952, les prix à l'exportation ont en général dépassé les prix du marché intérieur, la différence allant parfois du simple au double.

Au cours des dernières années cette tendance s'est renversée et l'écart moyen entre les prix d'exportation et les prix du marché intérieur n'atteint plus qu'une fraction de ce qu'il était avant l'existence du marché commun.

Le troisième enseignement, et non le moindre, c'est que cette nouvelle notion de l'intérêt de la Communauté a dépassé le cadre limité des décisions de la Haute Autorité.

Elle a certes pénétré chacune des institutions de la Communauté, mais plus encore, elle s'est introduite dans les délibérations de nos gouvernements nationaux et dans l'opinion publique.

Après trois ans seulement d'existence de la Communauté, nous constatons aujourd'hui, que pour deux industries au moins de nos pays, la conception auparavant exclusive de l'intérêt national s'est fondue dans la compréhension que le bien commun ne peut trouver son développement que dans une approche commune à nos six pays.

Gardiennne de l'intérêt général, responsable de ses actions comme de son éventuelle carence, la Haute Autorité prend des décisions motivées sur base d'éléments connus de tous. Dans la plupart des cas ces décisions sont prises avec l'assentiment général, assentiment qui est d'autant mieux obtenu que la Haute Autorité connaît - et parfois est seule à connaître - les difficultés réelles dont chacun se prévaut dans la discussion. Même dans les cas où l'assentiment général n'est pas acquis, nulle contestation ne se transforme en conflit; tous s'en remettent au jugement d'une juridiction commune, impartiale et souveraine, dont l'existence est la garantie suprême.

Ces enseignements, nous avons la conviction qu'ils ont une portée plus large que celle des industries du charbon et de l'acier, plus large aussi que celle de nos six pays.

Nous ne méconnaissions nullement les problèmes particuliers que l'existence de la Communauté peut momentanément poser pour d'autres industries ou pour d'autres pays. Nous souhaitons continuer à examiner ces problèmes, en toute franchise, avec ceux qu'ils concernent. Nous sommes prêts à apporter notre contribution pour aider à les résoudre, conscients de hâter ainsi l'édification d'une Europe unie, qui nous paraît chaque jour plus nécessaire au développement économique de chacun de nos pays et au maintien d'une véritable coexistence dans le monde.